

Số: /BC - KTNS

Hải Phòng, ngày tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra về việc ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương

(Trình tại Kỳ họp thứ 2, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng khoá XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-HĐND ngày 26/5/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc chuẩn bị kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân thành phố khoá XVII, nhiệm kỳ 2026-2031; trên cơ sở Tờ trình số 116/TTr-UBND ngày 14/5/2026 và dự thảo Nghị quyết gửi kèm của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức Hội nghị để thẩm tra theo quy định.

Căn cứ hồ sơ và các ý kiến tham gia của các đại biểu dự Hội nghị, đối chiếu với các quy định pháp luật liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố

Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương.

Với tên gọi là Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã Hải Phòng, là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn, tự chủ và tự chịu trách nhiệm.

II. Về sự phù hợp các quy định của pháp luật

- Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Theo đó Quốc hội quyết nghị việc sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên là thành phố Hải Phòng.

- Căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã. Quy định như sau:

+ Tại khoản 1 Điều 15 quy định: “*Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xem xét thành lập Quỹ hợp tác xã địa phương trên cơ sở định hướng phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn, đảm bảo việc thành lập là cần thiết, khả thi và đáp ứng đủ điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều này. Trường hợp cần thiết phải thành lập, mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ được thành lập 01 Quỹ hợp tác xã địa phương theo quy định tại Nghị định này*”;

+ Tại khoản 4, Điều 15 quy định:

Trường hợp việc thành lập Quỹ là khả thi và đủ điều kiện, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, phê duyệt về chủ trương thành lập Quỹ với các nội dung cơ bản sau: Vốn điều lệ và nguồn hình thành vốn điều lệ, nguồn vốn huy động, mô hình hoạt động và cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ hợp tác xã địa phương và các nội dung khác theo yêu cầu quản lý của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

+ Tại khoản 1, Điều 55 quy định:

Trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: Phê duyệt Đề án thành lập Quỹ hợp tác xã địa phương theo quy định tại Nghị định này; Giám sát việc tổ chức thực hiện và quản lý Quỹ hợp tác xã địa phương theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước quy định tại Nghị định này và pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở các quy định trên, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương là đúng thẩm quyền theo quy định.

III. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Về ý kiến của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra

- Đề nghị cơ quan soạn thảo phân tích làm rõ căn cứ đề xuất vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã là 40 tỷ đồng.

- Đề nghị cơ quan quản lý Quỹ xây dựng phương án rà soát, xử lý tài sản, công nợ, các khoản vay, nghĩa vụ tài chính và trách nhiệm chuyển tiếp các hợp đồng tín dụng đang thực hiện của hai quỹ trước hợp nhất. Đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật, không làm ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Trên cơ sở ý kiến của các đại biểu, đại diện Sở Tài chính, Liên minh Hợp tác xã thành phố Hải Phòng đã báo cáo, giải trình làm rõ về quy mô, nhu cầu vay vốn, vai trò hoạt động của các Hợp tác xã trên địa bàn, việc đề xuất nguồn vốn điều lệ khi thành lập quỹ Phát triển Hợp tác xã¹. Tại nội dung Điều lệ Tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã Hải Phòng đã có quy định về điều khoản chuyển tiếp quyền về việc thực hiện hợp đồng tín dụng, chứng thư bảo lãnh và các thỏa thuận đã ký kết giữa Quỹ (trước hợp nhất) và các bên có liên quan.

Việc thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất hai Quỹ hiện có nhằm: Thực hiện chủ trương sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy và các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách theo định hướng của Trung ương và Chính phủ; Bảo đảm thống nhất đầu mối quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn thành phố sau hợp nhất. Tạo điều kiện thuận lợi để các hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã tiếp cận nguồn vốn vay ưu đãi, hỗ trợ đầu tư, mở rộng sản xuất kinh doanh. Góp phần thực hiện hiệu quả Luật Hợp tác xã 2023 và các chủ trương của Đảng, Nhà nước về phát triển kinh tế tập thể trong giai đoạn mới.

4. Kết luận, kiến nghị

4.1. Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố nhất trí với chủ trương thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã, với các nội dung về vốn điều lệ và nguồn hình thành vốn điều lệ, nguồn vốn huy động, mô hình hoạt động và cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã địa phương.

Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng đã đáp ứng được yêu cầu về điều kiện thành lập mới Quỹ hợp tác xã địa phương. Hồ sơ đề án đã phản ánh đầy đủ sự cần thiết thành lập quỹ; chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm, quyền hạn và phạm vi hoạt động của Quỹ.

Trên cơ sở quy định về tổ chức điều hành hoạt động Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã địa phương và thực tế mô hình hoạt động của cả hai Quỹ hỗ trợ trước hợp nhất, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí mô hình hoạt động Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã Hải Phòng: Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

¹ Toàn thành phố có gần 800 hợp tác xã hoạt động đa ngành nghề, lĩnh vực, trong đó chủ yếu là hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp... Đến giai đoạn 05 năm tới, với tốc độ tăng trưởng của thành phố và theo Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 05/4/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc thực hiện nghị quyết số 09/NQ-CP ngày 02/2/2023 của Chính phủ và Chương trình hành động số 53-CTr/TU ngày 17/7/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII và tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới; mục tiêu đến năm 2030, toàn thành phố có trên 1500 tổ hợp tác với trên 15.000 thành viên; có trên 950 hợp tác xã với trên 380.000 thành viên; có khoảng 05-07 Liên hiệp hợp tác xã trong các lĩnh vực với khoảng 30 thành viên.

4.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố: Ban hành Quyết định thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã theo đúng quy định.

- Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã cần quy định rõ trách nhiệm kế thừa quyền và nghĩa vụ pháp lý của hai quỹ cũ theo đúng quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, hướng dẫn hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã. Đảm bảo nguyên tắc bảo toàn vốn và chỉ thực hiện hỗ trợ cho vay với lãi suất ưu đãi một lần duy nhất cho một phương án sản xuất kinh doanh theo đúng quy định của pháp luật hiện hành

- Tiếp tục rà soát và có kế hoạch lộ trình cụ thể về cơ cấu, số lượng người lao động tại bộ máy giúp việc của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã theo tinh thần tinh gọn, hiệu quả, tránh chồng chéo chức năng, nhiệm vụ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra về việc ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng. Ban Kinh tế - Ngân sách trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố;
- Các Ban HĐND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng: Thành ủy; UBND thành phố; Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Sở TC, TP, NV, Liên Minh HTX TP;
- Lãnh đạo và các chuyên viên có liên quan VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ

